



**d.lgs n.**  
**7.8/2016**

**in vigore dal: 6 febbraio**  
**2016**

# **Depenalizzazione**



**d.lgs n. 7/2016**

**in vigore dal: 6 febbraio  
2016**

# **Depenalizzazione civile**

di **Giuseppe Buffone**

# Questioni di diritto intertemporale



# Trasformazione

The diagram features a central yellow circle with a teal circle inside it. A thick black arrow curves from the left side of the teal circle to the right side, pointing towards the right-hand box. The background consists of concentric circles in shades of red and teal.

**Illecito  
PENALE**

**Illecito  
AMMINISTRATIVO**

d.lgs n. **7/2016**

d.lgs n. **8/2016**

**In entrambi i casi,  
si registra un  
fenomeno di  
DEPENALIZZAZIONE**

**Cass. pen.  
7125/2016**

Sono abrogati i seguenti articoli del codice penale:

- a) 485 (Falsità in scrittura privata)
- b) 486 (Falsità in scrittura pubblica)
- c) 594 (Ingiuria);
- d) 627 (Sottrazione di cose altrui);
- e) 647 (Appropriazione di cose altrui)

... costituiscono reato e sono puniti con la sanzione pecuniaria alternativa del pagamento di un importo di denaro tutte le volte che il reato è previsto per le quali è prevista la pena della multa o dell'ammenda

**Trasformazione =**

**Abrogazione**

# Disciplina intertemporale

(successione delle norme nel tempo)

*Nel caso in cui, nel giudizio penale vi sia stata condanna al risarcimento del danno in favore della persona offesa dal reato, costituitasi parte civile, il giudice dell'impugnazione che pronuncia deve assumere riguardo ai capi civili?*

**Sentenza  
irrevocabile**

**Sentenza NON  
irrevocabile**

L'eventuale revoca della sentenza di condanna per *abolitio criminis* non comporta il venir meno della natura di illecito civile del medesimo fatto, con la conseguenza che la sentenza non deve essere revocata relativamente alle statuizioni civili derivanti da reato

venendo meno l'esistenza del reato deve ritenersi venuto meno anche il presupposto dell'obbligazione restitutoria o risarcitoria per cui è concesso l'esercizio nel processo penale dell'azione civile, con la conseguenza che devono essere revocate le statuizioni civili adottate

# Pregiudizio per la parte civile?

(successione delle norme nel tempo)

*Nel caso di depenalizzazione, allorché penda il giudizio di impugnazione, la parte civile viene quindi travolta dall'intervento legislativo sopravvenuto.*

**Sentenza NON  
irrevocabile**



una volta che il danneggiato, “previa valutazione comparativa dei vantaggi e degli svantaggi insiti nella opzione concessagli”, scelga di esercitare l'azione civile nel processo penale, anziché nella sede propria, “non è dato sfuggire agli effetti che da tale inserimento conseguono” (Corte Cost., n. 94 del 1996, ordinanza n. 424 del 1998)

Il legislatore resta libero, nella sua discrezionalità, di introdurre, in vista di una più efficace tutela della persona danneggiata dal reato e del conseguimento di maggiori risparmi complessivi di risorse giudiziarie, una disciplina ampliativa dei casi nei quali il giudice penale si pronuncia sulle questioni civili, pur in assenza di una condanna dell'imputato  
**Corte Cost. n. 12 del 2016**

# Infatti: eccezioni alla regola generale

(successione delle norme nel tempo)

**Sentenza NON  
irrevocabile**



DEPENALIZZAZIONE DEL

ASSOLUZIONE  
DELL'IMPUTATO NON  
ESSENDO PIU' LA  
FATTISPECIE PREVISTA  
DALLA LEGGE E REATO

REVOCA DELLE STATUZIONI  
CIVILI

## Eccezioni

Nel caso in cui dichiararsi il reato estinto per amnistia o per prescrizione, eccezionalmente il giudice penale può decidere sull'impugnazione ai soli effetti delle disposizioni e dei capi della sentenza che concernono gli interessi civili (art. 578 c.p.p.)

# Che Regime vige per i decreti 7 e 8?

(successione delle norme nel tempo)

d.lgs n. **7**/2016

d.lgs n. **8**/2016

**X**

Le **Quando è stata pronunciata**  
d **sentenza di condanna, il**  
sa **giudice dell'impugnazione,**  
an **nel dichiarare che il fatto**  
non è previsto dalla legge  
c **come reato, decide**  
lla **sull'impugnazione ai soli**  
d **effetti delle disposizioni e dei**  
ch **capi della sentenza che**  
n **concernono gli interessi civili**  
**(Art. 9, IV, dlgs 8/16)**

# Regimi esistenti nell'Ordinamento

(successione delle norme nel tempo)

**Sentenza NON  
irrevocabile**

X

DEPENALIZZAZIONE DEL

ASSOLUZIONE  
DEL TATO

REVOCA DELLE STATUZIONI  
CIVILI

**Sentenza NON  
irrevocabile**

X

DEPENALIZZAZIONE DEL

R

ASSOLUZIONE  
DEL TATO

DECISIONE AI SOLI EFFETTI DELLE  
DISPOSIZIONI E DEI CAPI DELLA  
SENTENZA CHE CONCERNONO GLI  
INTERESSI CIVILI

## REGIME GENERALE

L'intervenuta depenalizzazione del reato di esonera il giudice dal prendere posizione sulla fondatezza dell'appello agli effetti civili

Trib. Cosenza  
26.2.2016

Massimario

## REGIME SPECIALE

Il giudice penale deve pronunciarsi sulle statuizioni civili nonostante che il decreto legislativo n. 7/2016, diversamente dal decreto legislativo n. 87/2016, non lo preveda espressamente.

CASS. PEN.  
15.3.2016

## REGIME INTERMEDIO

Il giudice penale APPLICA la sanzione civile e riconosce il risarcimento del danno

CASS. PEN.  
22.3.2016

# CRITICHE

**REGIME  
GENERLE**

E' irragionevole la selettività della scelta legislativa (dlgs 7 e dlgs 8), a fronte di situazioni omologhe, tanto più nella misura in cui sono i procedimenti ad oggetto i reati "abrogati" quelli in cui è più elevata la probabilità che sia stata esercitata l'azione civile

**REGIME  
SPECIALE**

Si realizza, di fatto, una interpretazione analogica IN MALAM PARTEM e si trascura la diversità di funzionamento delle due diverse forme di depenalizzazione (v. dopo)

**REGIME  
INTERMEDIO**

«IL GIUDICE» tenuto ad applicare la sanzione civile è solo quello CIVILE, all'esito del giudizio risarcitorio; non anche quello penale. Si tratterebbe di un atto «abnorme»

**d.lgs n. 7/2016**

**d.lgs n. 8/2016**

**Grazie all'iniziativa della persona offesa, potrà essere il giudice civile a decidere sulla sussistenza dei presupposti per la condanna dell'odierno imputato al risarcimento del danno e per la conseguente applicabilità delle sanzioni pecuniarie civili di nuova introduzione**

**Il Giudice penale RIMETTE gli atti alla PA d'ufficio**

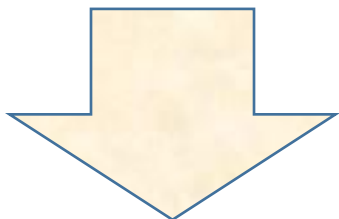
Se così non fosse – e se, quindi, il giudice penale, in grado di appello, potesse decidere agli effetti civili sulla fondatezza del gravame – la persona offesa alcun interesse avrebbe più ad agire in sede civile, così frustrandosi la prevista applicazione retroattiva delle sanzioni privatistiche di nuova introduzione (di competenza, appunto, del giudice civile)

l'eventuale pretesa risarcitoria della persona offesa nessuna tutela potrebbe avere dinanzi all'Autorità Amministrativa



d.lgs n. **7/2016**

**GIUDICE PENALE DECIDE AGLI  
EFFETTI CIVILI**



la persona offesa non ha più alcun interesse ad agire  
in sede civile.

Ci SARA' RISARCIMENTO (**interesse privato**) MA  
NON SANZIONE (**interesse pubblico**)

## **FATTORI CRITICI**

Disciplina della  
**REITERAZIONE** (art. 6 dlgs  
7) collegata al registro  
informatizzato delle sanzioni  
civili (art. 11 dlgs 7).

The background of the slide is a close-up photograph of a mechanical watch movement, likely made of brass, resting on a piece of aged, yellowish paper. The watch movement is partially visible on the right and bottom edges, showing various gears, plates, and screws. The paper has a textured, slightly mottled appearance with some darker spots and a small tear in the top right corner. The overall tone is warm and historical.

**procedimento**

**Disciplina « inesistente »**

# depenalizzazioni

**depenalizzazione**  
Amministrativa

**d.lgs. 15 gennaio 2016 n. 8**  
Introduzione di sanzioni pecuniarie amministrative

**sistema sanzionatorio**  
Le sanzioni amministrative sono applicati dalle autorità amministrative competenti.

**PA**

**depenalizzazione**  
civile

**d.lgs. 15 gennaio 2016 n. 7**  
Introduzione di sanzioni pecuniarie civili

**sistema sanzionatorio**  
Le sanzioni pecuniarie civili sono applicate dal giudice competente a conoscere dell'azione di risarcimento del danno.

**Giudice**

# *Illecito civile con funzione sanzionatoria:* **identikit**

Elemento Soggettivo DOLO (art. 3)

Elemento Oggettivo TIPICO (art. 4)

Prescrizione 5 ANNI (art. 3, II)

Sanzione PECUNIARIA (artt. 3, 4)

Destinatario del pagamento CASSA DELLE AMMENDE (art.10)

Autorità che irroga la sanzione GIUDICE (artt. 5, 8)

Trasmissibilità della sanzione ESCLUSA (art. 9, VI)

Copertura Assicurativa ESCLUSA (art. 9, V)

# SANZIONI

**100 /  
8.000**

**200 /  
12.000**

# Ma le nuove sanzioni civili sono entrate in vigore?

## **Art. 9, co. I, – Pagamento della sanzione**

Con decreto del Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da emanarsi entro il termine di sei mesi dall'entrata in vigore del presente decreto **[n.b. 6 agosto 2016]**, sono stabiliti termini e modalità per il pagamento della sanzione pecuniaria civile, nonché le forme per la riscossione dell'importo dovuto

# Procedibilità

Sul versante dell'applicazione della sanzione, corre l'obbligo di domandarsi se sia o non necessario un atto di impulso del danneggiato (in particolare, una apposita

te che la parte della relazione legislatore delegato ni interpretative

**NB. il giudice**  
*«decide sull'applicazione della sanzione civile pecuniaria al termine del giudizio, qualora accolga la domanda di risarcimento proposta dalla persona offesa»*

persona offesa.

**Ai fini dell'irrogazione della sanzione pecuniaria civile, il giudice procede d'Ufficio**

# Come è allora garantito il diritto di difesa del trasgressore?

art. 101 c.p.c.



**Inoltre:**

*Quid juris* in caso di  
CONTUMACIA??

preventivamente determinate e  
tipizzate

**SSUU 13378/2014**

**SSUU 20935/2009**

**Si pensi, ad esempio, alla possibilità per il trasgressore di:**

1. allegare prove relative all'opera svolta per l'eliminazione o attenuazione delle conseguenze dell'illecito (circostanza che incide sulla commisurazione della sanzione: v. art. 5 lett. d);
2. allegare la sussistenza di ingiurie reciproche nel caso di illecito ex art. 4 comma I lett a) al fine di beneficiare dell'esimente ex art. 4 comma II;
3. dimostrare di avere agito nello stato d'ira determinato da un fatto ingiusto altrui (e subito dopo di esso) ove venga contestato il fatto di ingiuria già punito dall'(abrogato) art. 594 c.p. (v. art. 4, comma III).
4. etc.

# Prescrizione

## LE POSSIBILI LETTURE

civile (art. 3 comma II c.c.). Nulla però è previsto  
materia di sospensione o interruzione della  
prescrizione (a differenza di quanto avviene per le

del  
del

Ma allora: il procedimento per l'irrogazione della sanzione deve essere iniziato entro cinque anni dal giorno in cui il fatto è stato commesso.

L'irrogazione della sanzione deve comunque intervenire entro cinque anni dal giorno in cui il fatto è stato compiuto (in mancanza di una disciplina ad hoc in materia di sospensione o interruzione)

# Contumacia

«poiché nel processo penale la stessa legge n. 67 del 2014 ha introdotto norme che consentono di pervenire alla condanna solo laddove l'imputato abbia avuto conoscenza certa del procedimento a suo carico, al fine di assicurare analoghe garanzie nell'ambito della tutela sanzionatoria civile, si è escluso che il giudice possa irrogare la sanzione laddove la notifica dell'atto introduttivo sia avvenuta nelle forme di cui all'art. 143 c.p.c., **giudizio è stato notificato nelle forme di cui all'articolo 143 c.p.c., salvo che la controparte si sia costituita in giudizio o risulti con certezza che abbia avuto comunque conoscenza del processo**»  
concernente le modalità di notificazione a persona irreperibile. Le predette garanzie e cautele vengono meno laddove, anche nel corso del giudizio, emerga con certezza che il convenuto, sebbene non costituitosi, abbia avuto conoscenza della pendenza del procedimento»

# Impugnazione della sanzione

Come si impugna la sanzione civile?

**Secondo le norme del C.P.C. e, dunque, con lo strumento di impugnazione previsto dal rito. Si può impugnare anche SOLO la sanzione**

**Il trasgressore non può impugnare SOLO la sanzione perché passerebbe in giudicato il risarcimento che ne costituisce il presupposto.**

# Impugnazione della sanzione

Che effetti per l'impugnazione

**La Corte, se riforma il risarcimento (escludendolo), d'ufficio deve revocare la sanzione?**

**La Corte può avvalersi della reformatio IN PEJUS?**


## *Altre questioni problematiche*

CESSIONE del CREDITO RISARCITORIO

TRANSAZIONE IN CORSO DI CAUSA

VICENDE ANOMALE (es. sospensione)

LITISCONSORZIO



L'INCERTEZZA È LA  
CONDIZIONE  
PERFETTA PER  
INCITARE L'UOMO A  
SCOPRIRE LE PROPRIE  
POSSIBILITÀ